

2019 年度支持市属高校高水平特色大学建设(建设世界一流学科)项目 绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，合理配置公共财政资源，根据市委、市政府《关于全面推进预算绩效管理的实施方案》和《天津市市级财政项目支出绩效评价管理办法》（津财绩效〔2020〕12 号）等文件要求，天津市财政局引入第三方专业机构成立了绩效评价组，于 2020 年 9 月-10 月，对 2019 年度天津市教育委员会的“支持市属高校高水平特色大学建设(建设世界一流学科)”项目开展了绩效评价。该项目评价结果为 91.81 分，评价等级为“优”，有关情况如下。

一、项目基本情况

（一）项目背景

1.项目立项依据

为贯彻落实党中央、国务院关于建设世界一流大学和一流学科的重大战略决策部署，天津市人民政府印发《天津市推进一流大学和一流学科建设实施方案》（津政发〔2017〕30 号），明确了天津市推进一流大学和一流学科建设的任务目标。为落实市委、市政府要求，天津市教育委员会（以下简称“市教委”）实施了“2019 年度支持市属高校高水平特

色大学建设(建设世界一流学科)项目”(以下简称“高水平特色大学建设项目”),计划对天津工业大学、天津医科大学、天津中医药大学进行“双一流”建设。为保障项目实施,2018年8月,市教委和天津市财政局(以下简称“市财政局”)转发了财政部和教育部印发的《支持地方高校改革发展资金管理办法》(津财教〔2018〕55号),明确了项目实施要求。

2.项目实施主体

高水平特色大学建设项目的实施主体为市教委,具体实施单位为天津工业大学、天津医科大学和天津中医药大学。

(二)项目主要内容及目标

1.项目主要内容

项目主要内容为支持天津医科大学、天津工业大学和天津中医药大学建设世界一流学科。重点围绕一流人才培养、一流科学研究和社会服务、一流师资队伍建设、一流国际交流合作及一流文化传承创新五个方面开展工作。

2.项目绩效目标

天津医科大学、天津工业大学和天津中医药大学围绕市教委制定的五方面建设内容,制定了各自的项目实施方案和绩效目标,各学校2019年度绩效目标如下:

(1)天津工业大学

①引进和培养高端人才,强化师资队伍建设;

②提升学科平台建设水平，购置高精尖专用仪器设备，提升硬件水平；

③增强学科竞争力和区域影响力，强化科研水平，获得具有国际领先水平或国内一流的科研成果。

（2）天津中医药大学

①引进海内外高层次人才、实施人才培养计划、组建高尖端人才创新队伍；

②巩固组分中药理论，基于经典方剂和临床经验的创新中药研究等优势领域，开拓中药先进制药技术等新方向；

③建设和完善重点实验室及科研平台，购置大型仪器设备。

（3）天津医科大学

①支持重点学科建设，提升一流科学研究水平，提升学科实力；

②支持创新平台及重点实验室建设，购置大型仪器设备；

③引育一流创新人才、建设一流师资队伍，提高人才培养质量，构建拔尖人才培养体系，培养卓越医学人才。

（三）项目资金情况

2019 年度，项目预算资金 16280 万元，实际到位财政资金 16280 万元，资金到位率 100%，到位及时率 100%。

截至 2019 年 12 月 31 日，三所高校实际使用财政资金 15373.24 万元，结余资金 906.76 万元，预算执行率为 94.43%。
截至 2020 年 8 月 31 日，三所高校实际使用财政资金 16014.26 万元，结余资金 265.74 万元，预算执行率为 98.37%。

具体情况见表 1:

表 1 项目资金拨付及使用情况表

单位：万元

序号	所属高校	预算拨款金额	实际支出金额	结余资金	预算执行率
1	天津工业大学	5720	5454.26	265.74	95.35%
2	天津中医药大学	5720	5720	-	100%
3	天津医科大学	4840	4961.39 ¹	-	100%
合 计		16280	16014.26	265.74	98.37%

二、绩效评价情况

（一）绩效评价方法

结合项目具体情况，本次绩效评价采用案卷研究法、抽样统计法、因素分析法、公众评判法、专家评议等方法，从项目决策、项目过程、项目产出以及项目效益四个方面开展评价。评价组对涉及的三所高校均进行了现场评价。

¹注：因天津医科大学将“十三五”综合投资建设项目专项经费与本项目专项资金在同一项目中核算，经天津医科大学财务核实，与“高水平特色大学建设项目”相关的实际支出金额 4961.39 万元，超出的 121.39 万元为天津医科大学自筹资金。

（二）绩效评价结果

经综合评价，高水平特色大学建设项目得分 91.81 分，评价等级为“优”。其中，项目决策 15 分、项目过程 21.80 分、项目产出 38 分、项目效益 18.01 分。因市教委自评报告提交不及时，扣 1 分。

具体情况见表 2:

表 2 高水平特色大学建设项目绩效得分情况表

单位：分值

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	减分项	合计
分值	17	23	40	20	-	100
得分	15	21.80	38	18.01	-1	91.81
得分率	88.24%	94.78%	95%	90.05%	-	91.81%

评价结论：本项目立项符合法律法规及国家政策要求，绩效目标基本明确，财政资金足额及时到位，各高校的重点学科建设、高层次人才队伍建设等项目产出基本达到预期目标，在社会效益、可持续影响效益方面取得了明显成效。但是项目存在部分预算编制不够完整，部分专项资金未按规定实行分账核算，预算执行率较低，部分预期目标未及时完成等问题。

三、项目产出及绩效

（一）项目产出情况

1.产出数量

（1）支持重点学科建设

三所大学共计划支持重点学科建设 13 个，其中天津工业大学 5 个，天津中医药大学 2 个，天津医科大学 6 个；三所大学实际支持重点学科建设的数量为 14 个，其中天津工业大学 6 个，天津中医药大学 2 个，天津医科大学 6 个。

（2）支持高层次人才队伍建设

三所大学共计划支持高层次人才队伍建设 30 个，其中天津工业大学 5 个，天津中医药大学 4 个，天津医科大学 21 个；三所大学实际支持高层次人才队伍建设的数量为 39 个，其中天津工业大学 9 个，天津中医药大学 5 个，天津医科大学 25 个。

（3）支持重点科研平台建设

三所大学共计划支持重点科研平台建设 17 个，其中天津工业大学 9 个，天津中医药大学 2 个，天津医科大学 6 个；三所大学实际支持重点科研平台建设的数量为 25 个，其中天津工业大学 16 个，天津中医药大学 2 个，天津医科大学 7 个。

（4）取得的重大科研项目

三所大学共计划取得重大科研项目 105 个，其中天津工业大学 20 个，天津中医药大学 65 个，天津医科大学 20 个；三所大学实际取得重大科研项目的数量为 206 个，其中天津工业大学 30 个，天津中医药大学 156 个，天津医科大学 20 个。

（5）SCI 论文发表

三所大学共计划发表 SCI 论文 270 篇，其中天津工业大学 20 篇，天津中医药大学 100 篇，天津医科大学 150 篇；三所大学实际发表 SCI 论文 764 篇，其中天津工业大学 138 篇，天津中医药大学 436 篇，天津医科大学 190 篇。

2.产出质量

（1）入选 ESI 全球前 1%学科情况

三所大学原入选 ESI 全球前 1%的学科数为 11 个，其中天津工业大学 3 个，天津医科大学 6 个，天津中医药大学 2 个。2019 年天津工业大学新晋入选 ESI 全球前 1%学科 1 个，现入选学科数为 4 个；2020 年天津医科大学新晋入选 ESI 全球前 1%学科 1 个，现入选学科数为 7 个；天津中医药大学没有新晋学科。

从 ESI 综合排名（前 200 名）情况来看，天津工业大学和天津医科大学的国际排名由 947 名和 2202 名升至 940 名和 2170 名。校友会排名中，天津中医药大学在中国大学排名由 213 名升至 180 名，排名均有所提升。

（2）支持国家级科研平台建设运行情况

在三所大学支持的 25 个科研平台中，有 16 个科研平台为国家级科研平台，国家级科研平台建设率为 64%。各所高校国家级科研平台均能正常运行。

（3）获得省部级以上科技奖励情况

在项目执行期，三所高校共获得省部级以上科技奖励 37 项，其中天津医科大学“基于脊柱脊髓损伤流行病学及微环境理论的诊疗体系建立与临床应用”获得国家级科学技术进步二等奖。

（二）项目实现的效益

1.社会效益情况

（1）提升国家和地方经济社会发展效果

三所高校重点打造了诸如材料科学与工程、化学工程与技术、临床医学、药理学与毒物学、免疫学、分子生物与遗传学等优势学科及特色交叉学科群，承担多项国家科技重大专项、国家重点研发计划等各级各类课题科技项目，与地方产业布局紧密结合，积极开展“校企合作”，如天津工业大学与济南元首集团联合设立了“天元纺织服装创新中心”，天津中医药大学与天士力医药集团、天津中新药业集团等建立了长期合作关系，天津医科大学与深睿医疗合作并成立医学人工智能技术联合实验室等，对国家和地方经济社会发展起到了良好的推动作用。

（2）提升科学人才培养和队伍建设效果

三所高校引育了 60 余名国家级中青年人才、“长江学者”等高层次人才，通过对人才的培养，30 余人入选天津

市“杰出人才”计划等人才计划，组建的团队中有4个团队入选天津市“131”创新型人才团队，4个团队入选第一、二、三批天津市人才发展特殊支持计划高层次创新创业团队，项目在人才培养和队伍建设方面符合总体方案中“以立德树人为根本”要求，项目实施对提升科学人才培养和队伍建设产生了良好的效益效果。

（3）提升国际高水平大学形象，提升学术影响力、美誉度效果

通过项目的实施，各高校科研教育水平不断提升，人才师资力量不断壮大，生源质量和毕业生质量也不断提高，提升了国际高水平大学的综合形象；通过一流学科的建设，发表高水平著作及论文，并积极开展国内外学术交流，提升了学术影响力，效益效果良好。

（4）提升推进科学普及、承担社会公共服务效果

三所高校通过召开学术报告、讲座、论坛等多种方式，在重要期刊发表学术著作，并积极组织学生开展社会实践活动，如天津医科大学在全国爱眼日推出《中小学生近视防控科普》视频，天津工业大学举办的“视觉检测与人工智能”中小学生科普教育主题系列活动等，天津中医药大学举办《大学生 VS 新冠肺炎》大学生健康科普大赛等，在推动科学普及和承担社会公共服务职责方面取得了较好的效果。

2. 可持续影响效益情况

（1）推动我市人文社会学科持续协调发展

党中央、国务院及地方政府均将该项目列为一个长期发展项目，同时强调要与产业发展和文化传承有效对接，并对接服务地方重点产业群，着力推进成果转化，使其成为国家和地方经济社会发展的重要战略支撑。该项目的实施，可以推动我市人文社会学科持续协调发展。

（2）持续提升高校综合实力

项目的实施，深化了高校的综合改革，加快了中国特色现代大学制度的建设，充分激发了高校内生动力和发展活力，创新了学科管理和支持模式，建立了个性化学科投入机制，项目采取“一校一策”的方式，促进了高校内涵发展，全面提升了教育质量和高校综合实力。

（3）重点学科建设推动行业未来可持续发展

各高校建设重点学科涉及的行业领域属于国家重点扶持行业，符合国家和地方产业发展方向，在对重点学科的建设过程中，各高校也取得了良好的成绩，并注重实践及成果转化，对行业未来发展发挥了积极作用。

3. 满意度情况

评价组针对项目实施的满意度情况，对三所大学实施问卷调查，总样本量为 1534 份，调查对象涉及各学校在校学

生、在校教职工、就业单位等，总体满意度为 96.41%。

四、存在的主要问题

（一）财政专项资金支出偏低，实际完成时间晚于计划时间

项目共收到财政专项资金 16280 万元，截至 2019 年 12 月 31 日，三所高校实际使用资金 15373.24 万元，当年结余 906.76 万元，均为天津工业大学结余资金。截至 2020 年 8 月 31 日，三所高校实际使用财政资金 16014.26 万元，结余 265.74 万元，均为天津工业大学结余资金。

项目计划实施周期为 2019 年 1 月-12 月，截至 2020 年 8 月，天津工业大学部分大型设备购置尾款及购置实验材料、学术交流费用共计 265.74 万元尚未支付（于 2020 年 10 月底之前支付完毕），实施及完成时间不及时，造成不及时的主要原因为设备购置周期较长。

（二）预算编制不完整，且未经专家评审

根据相关规定，地方应参照中央财政资金，按照 1: 1.2 比例配套专项资金。各高校编制的实施方案、项目申请书及绩效目标表中仅含中央财政资金部分，对于地方财政配套资金共计 8880 万元（其中天津工业大学和天津中医药大学各 3120 万元，天津医科大学为 2640 万元）未编制实施方案、项目申请书，各高校仅根据项目建设内容自行分配地方财政

资金，资金分配也未经专家组评审。

（三）专项资金未按规定分账核算

在资金核算过程中，天津医科大学专项资金 4840 万元的使用与“十三五”综合投资建设项目专项经费统一核算，不符合《天津市财政局关于调整拨付 2019 年中央财政支持地方高校改革发展资金的通知》（津财教指〔2019〕32 号）中“对专项资金实行分账核算”的相关规定。

五、相关建议

（一）完善项目管理制度

建议项目主管单位进一步完善项目管理制度，在管理制度中明确对项目实施监督检查的内容、时点及方式等，加强对项目执行过程中的监督管理，明确对检查过程中发现问题的处理方式。

（二）加强项目执行管理，提高财政资金使用效率，确保项目按计划完成

建议项目主管单位按照制度要求加强对项目的检查和考核，以便及时发现问题、解决问题，保证项目按照计划目标实施，确保在规定时间内保质保量地完成项目任务，提高财政资金的使用效率。

（三）加强项目预算管理，保证预算编制完整性和合理性

项目主管单位和项目实施单位应加强项目预算管理,科学合理编制预算,进一步提高预算编制的准确性,保证预算编制的完整性,以确保整体预算按规定履行专家组评审程序,使预算编制更科学,资金分配更合理。

(四) 加强项目制度管理,严格按制度执行

项目实施单位应加强项目制度管理,严格按照相关管理制度的要求,对专项资金实行分账核算,清晰反映专项资金的使用和结余情况,便于接受相关部门的监督检查,更好反映专项资金使用的合规性和使用效率。