

2019 年度市部共建高校专项资金 项目绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，合理配置公共财政资源，根据市委、市政府《关于全面推进预算绩效管理的实施方案》和《天津市市级财政项目支出绩效评价管理办法》（津财绩效〔2020〕12 号）等文件要求，天津市财政局引入第三方专业机构成立了绩效评价组，于 2020 年 9 月-10 月，对 2019 年度天津市教育委员会的“市部共建高校专项资金”项目开展了绩效评价。该项目评价结果为 87.01 分，评价等级为“良”，有关情况如下。

一、项目基本情况

（一）项目背景

1.项目立项依据

为贯彻落实党中央、国务院关于建设世界一流大学和一流学科的重大战略决策部署，天津市人民政府印发《天津市推进一流大学和一流学科建设实施方案》（津政发〔2017〕30 号），明确了天津市推进一流大学和一流学科建设的任务目标。为落实市委、市政府要求，天津市教育委员会（以下简称“市教委”）实施了“2019 年度市部共建高校专项资金项目”（以下简称“市部共建高校专项资金项目”），计划对

天津大学、南开大学、中国民航大学、河北工业大学进行“双一流”建设。为保障项目实施，2017年10月，市教委和天津市财政局（以下简称“市财政局”）印发了《天津市共建高校项目和专项资金管理办法》（津教委〔2017〕46号），明确了项目实施要求。

2.项目实施主体

市部共建高校专项资金项目的实施主体为市教委，具体实施单位为天津大学、南开大学、中国民航大学和河北工业大学。

（二）项目主要内容及目标

1.项目主要内容

项目主要内容为围绕天津市推进一流大学和一流学科建设的任务目标，开展天津大学、南开大学、中国民航大学和河北工业大学四所市部共建高校的“双一流”建设。具体为开展思想政治教育建设、一流学科与重点学科建设、高水平人才队伍建设、重点科技平台和创新平台建设及一流办学条件提升项目建设。

2.项目绩效目标

天津大学、南开大学、中国民航大学、河北工业大学四所部属高校结合各自学校“十三五”发展规划，围绕市教委制定的五方面建设内容，制定了各自的项目实施方案和绩效

目标。各学校 2019 年度绩效目标如下：

（1）天津大学

①结合学校办学特色和学科优势，加强学科发展体系的顶层设计，提升学校整体学科地位；

②支持重点学科建设，提升学校核心竞争力；

③提高师资队伍质量，引进和培养杰出人才，逐步形成高水平学科梯队和教学科研团队。

（2）南开大学

①在重点领域和优势学科汇聚领军人物和创新团队；

②推动理科重点实验室建设、文科科研基地建设，促进科研成果为社会服务，提升学术影响力；

③提升青年思想政治素质，推动思政工作精准育人。

（3）河北工业大学

①推进学校“双一流”建设，促进学校健康可持续发展；

②引育高层次人才，支持高水平创新团队，建设高水平教师队伍；

③推进专业认证和“双万”专业建设，提高研究生生源与培养质量；

④支撑“双一流”学科发展，建成高水平科技平台。

（4）中国民航大学

①引进高水平人才，组建科研团队，开展实验室建设工

作，引育高水平领军人才，构建有影响力的专家学者队伍；

②新增省部级以上科研平台，对专业实验室进行改扩建；

③打造省部级及以上“金课”，开展校级“课程思政”示范课程、双语课程等。

（三）项目资金情况

2019 年度，项目预算资金 39600 万元，实际到位财政资金 39600 万元，资金到位率 100%，到位及时率 100%。截至 2019 年 12 月 31 日，四所高校实际使用财政资金 23549.38 万元，结余资金 16050.62 万元，预算执行率为 59.47%。截至 2020 年 8 月 31 日，四所高校实际使用财政资金 33642.82 万元，结余资金 5957.18 万元，预算执行率为 84.96%。

具体情况见表 1:

表 1 项目资金拨付及使用情况表

单位：万元

序号	所属高校	预算拨款金额	实际支出金额	结余资金	预算执行率
1	天津大学	14878	10634.43	4243.57	71.48%
2	南开大学	14822	14822	-	100%
3	河北工业大学	5455	5455	-	100%
4	中国民航大学	4445	2731.39	1713.61	61.45%
合 计		39600	33642.82	5957.18	84.96%

二、绩效评价情况

（一）绩效评价方法

结合项目具体情况，本次绩效评价采用案卷研究法、抽样统计法、因素分析法、公众评判法、专家评议等方法，从项目决策、项目过程、项目产出以及项目效益四个方面开展评价。评价组对涉及的四所高校均进行了现场评价。

（二）绩效评价结果

经综合评价，市部共建高校专项资金项目得分 87.01 分，评价等级为“良”。其中项目决策 16 分、项目过程 20 分、项目产出 35 分、项目效益 17.01 分。因市教委自评报告提交不及时，扣 1 分。

具体情况见表 2:

表 2 市部共建高校专项资金项目绩效得分情况表

单位：分值

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	减分项	合计
分值	17	23	40	20	-	100
得分	16	20	35	17.01	-1	87.01
得分率	94.12%	86.96%	87.5%	85.05%	-	87.01%

评价结论：本项目立项符合法律法规及国家政策要求，绩效目标基本明确，财政资金足额及时到位，各高校的高端人才引进、科研（实训）平台建设等项目产出基本达到预期目标，在社会效益、可持续影响效益方面取得了明显成效。

但是项目存在部分预算编制不够完整，预算调整未履行相关审批手续，预算执行率较低，部分预期目标未及时完成等问题。

三、项目产出及绩效

（一）项目产出情况

1.产出数量情况

（1）支持高端人才引进与培养

四所大学共计划支持高层次人才队伍建设 62 个，其中天津大学 40 个，南开大学 15 个，河北工业大学 3 个，中国民航大学 4 个；四所大学实际支持高层次人才队伍建设的数量为 73 个，其中天津大学 46 个，南开大学 18 个，河北工业大学 4 个，中国民航大学 5 个。

（2）支持高水平教学和科研团队建设

四所大学共计划支持高水平教学和科研团队建设 13 个，其中天津大学 5 个，南开大学 2 个，河北工业大学 3 个，中国民航大学 3 个；四所大学实际支持高水平教学和科研团队建设的数量为 23 个，其中天津大学 14 个，南开大学 2 个，河北工业大学 4 个，中国民航大学 3 个。

（3）支持科研（实训）平台建设

四所大学共计划支持科研（实训）平台建设 45 个，其中天津大学 16 个，南开大学 14 个，河北工业大学 3 个，中

国民航大学 12 个；四所大学实际支持科研（实训）平台建设的数量为 68 个，其中天津大学 16 个，南开大学 22 个，河北工业大学 4 个，中国民航大学 26 个。

（4）发表高水平学术论文

四所大学共计划发表高水平学术论文 7210 篇，其中天津大学 5070 篇，南开大学 320 篇，河北工业大学 1700 篇，中国民航大学 120 篇；四所大学实际发表高水平学术论文的数量为 7486 篇，其中天津大学 5206 篇，南开大学 362 篇，河北工业大学 1786 篇，中国民航大学 132 篇。

（5）申请专利

四所大学共计划申请专利数量 2070 个，其中天津大学 1400 个，南开大学 50 个，河北工业大学 600 个，中国民航大学 20 个；四所大学实际申请专利数量为 2303 个，其中天津大学 1604 个，南开大学 55 个，河北工业大学 624 个，中国民航大学 20 个。

2.产出质量情况

（1）省部级科技奖励情况

四所大学共获得 29 项省部级以上科技奖励，其中：南开大学“高效手性螺环催化剂的发现”获国家自然科学基金一等奖，天津大学“固体催化剂结构缺陷调控方法和机理研究”获国家自然科学基金二等奖。

（2）支持省部级科研（实训）平台建设运行情况

四所大学支持建设的 68 个科研（实训）平台中，有 46 个科研平台为省部级科研平台，占所支持的重点科研平台总数的 67.65%。

中国民航大学的 3 个省部级科研（实训）平台尚有 50 余台（套）实验设备未采购到位，影响平台正常运行。

（3）高水平论文 ESI 高被引次数

四所大学发表的在被 ESI 收录第一作者的高被引论文中，论文被引用频次 67882 次。

（二）项目实现的效益

1.社会效益情况

（1）提升国家和地方经济社会发展效果

结合天津市的产业布局，四所高校重点打造了诸如材料科学与工程、化学工程与技术等优势学科及特色交叉学科群，与地方产业布局紧密结合，深化校企合作，如天津大学与中石化第四建设有限公司共建联合实验室和研究生实训基地，南开大学与华润集团、泰康保险集团、华住集团等企业签署战略合作协议等，对提升国家和地方经济社会发展起到了良好的推动作用。

（2）提升科学人才培养和队伍建设效果

四所高校引育了 70 多名国家级中青年人才、“长江学

者”、“蓝天卓越人才”等高层次人才，通过对人才的培养，多人入选天津市“杰出人才”计划等人才计划，组建的团队中有8个团队入选天津市“131”创新型人才团队，15个团队入选第一、二、三批天津市人才发展特殊支持计划高层次创新创业团队，项目在人才培养和队伍建设方面符合总体方案中“以立德树人为根本”要求，项目实施对提升科学人才培养和队伍建设产生了良好的效益效果。

（3）提升国际高水平大学形象，提升学术影响力、美誉度效果

通过项目的实施，各高校科研教育水平不断提升，人才师资力量不断壮大，生源质量和毕业生质量也不断提高，提升了国际高水平大学的综合形象；通过一流学科的建设，发表高水平著作及论文，并积极开展国内外学术交流，提升了学术影响力。

（4）提升推进科学普及、承担社会公共服务效果

四所高校通过建立爱国主义教育实践基地，召开学术报告、讲座、论坛，成立“津课联盟”天津市高校在线教育发展论坛，区校联动志愿服务阵地建设等多种方式，秉承共建、共享、共赢等理念，在推动科学普及和承担社会公共服务职责方面取得了较好的效果。

2. 可持续影响效益情况

（1）推动我市人文社会学科持续协调发展

党中央、国务院及地方政府均将该项目列为一个长期发展项目，同时强调要与产业发展和文化传承有效对接，并对接服务地方重点产业群，着力推进成果转化，使其成为国家和地方经济社会发展的重要战略支撑。该项目的实施，可以推动我市人文社会学科持续协调发展。

（2）持续提升高校综合实力

项目的实施，深化了高校的综合改革，加快了中国特色社会主义现代大学制度的建设，充分激发了高校内生动力和发展活力，创新了学科管理和支持模式，建立了个性化学科投入机制，项目采取“一校一策”的方式，促进了高校内涵发展，全面提升了教育质量和高校综合实力。

（3）持续促进高层次人才队伍为建设高水平大学服务

项目的实施，强化了高层次人才의支撑引领作用，加快培养和引进了一批活跃在国际学术前沿、满足国家重大战略需求的一流科学家、学科领军人物和创新团队，聚集了世界优秀人才；遵循教师成长发展规律，以中青年教师和创新团队为重点，优化中青年教师成长发展、脱颖而出的制度环境，培育跨学科、跨领域的创新团队，增强了人才队伍可持续发展能力；加强了师德师风建设，培养和造就了一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的优秀教师队伍。

3. 满意度情况

评价组针对项目实施的满意度情况,对四所大学实施问卷调查,总样本量为 3506 份,调查对象涉及各学校在校学生、在校教职工、就业单位等,总体满意度为 83.69%。

四、存在的主要问题

(一) 财政专项资金支出偏低,部分绩效目标尚未完成

项目共收到财政专项资金 39600 万元,截至 2019 年 12 月 31 日,四所高校实际使用财政资金 23549.38 万元,当年结余 16050.62 万元,其中天津大学结余 10565.58 万元,南开大学结余 2822 万元,中国民航大学结余 2663.04 万元。预算执行率为 59.47%。截至 2020 年 8 月 31 日,四所高校实际使用财政资金 33642.82 万元,结余 5957.18 万元,其中天津大学结余 4243.57 万元,中国民航大学结余 1713.61 万元。预算执行率为 84.96%。

项目计划实施周期为 2019 年 1 月-12 月,截至 2020 年 8 月,天津大学和中国民航大学为搭建实验室平台建设涉及的部分大型设备购置目标尚未完成,已引进人才的安家费、住房补贴、科研经费启动资金等尚未支付完毕,此外,中国民航大学支持学科建设的数据库尚未采购完成。

(二) 预算编制不完整

项目专项资金每年分两批拨付,河北工业大学、中国民

航大学在《天津市共建高校项目申报书》中申报经费预算时未包含第二批拨付资金，共计 1900 万元，其中河北工业大学 955 万元，中国民航大学 945 万元。

（三）预算调整手续不完备

2019 年度，南开大学预算申报金额 15000 万元，实际安排预算资金 14822 万元，未按实际安排预算金额履行相应的预算调整程序。

天津大学预算申报金额 15000 万元，实际安排预算资金 14878 万元，天津大学按预算安排金额调整了预算，调整仅履行了校内审批手续，未报市教委、市财政局进行审批。

五、相关建议

（一）完善项目管理制度

建议项目主管部门进一步完善项目管理制度，在管理制度中明确对项目实施监督检查的内容、时点及方式等，加强对项目执行过程中的监督管理，明确对检查过程中发现问题的处理方式。

（二）完善预算调整管理机制

建议项目主管部门和项目实施单位按照全面实施预算绩效管理的要求，在项目管理制度中规定预算调整流程，明确各自的职责，确保预算调整有章可循。

（三）加强项目执行管理，提高财政资金使用效率，确

保项目按计划完成

建议项目主管部门按照制度要求加强对项目的检查和考核，以便及时发现问题、解决问题，保证项目按照计划目标实施，确保在规定时间内保质保量地完成项目任务，提高财政资金的使用效率。

（四）加强项目预算管理，保证预算编制完整性和合理性

项目主管部门和项目实施单位应加强项目预算管理，科学合理编制预算，进一步提高预算编制的准确性，保证预算编制的完整性，以确保整体预算按规定履行专家组评审程序，使预算编制更科学，资金分配更合理。确需对预算进行调整时，应严格履行预算调整程序。